IMPORTANT

Himachal Pradesh
Irrigation & Public Health Department

Subject:- **Preparation of DPRs of Irrigation in the MLA Priority schemes instruction regarding MOU.**

A copy of letter No.IPH-B©12-3/2013 dated, 23.12.2013 addressed to this office with a copy to All the Chief Engineers/Superintending Engineers & Executive Engineers alongwith its enclosures received from Addl, Chief Secretary (IPH) to the Govt. H.P. Shimla- 2 on the above cited subject is sent herewith for information and necessary action.

Encl: As above.

Engineer-in-Chief,
U.S.Club, Shimla-1

Superintending Engineer P&I
Jal Bhawan, Shimla-9.

U.O.No.IPH.Irrig.RIDF-XIX/- 2728-29 Dated:- 31/12/2013

Copy alongwith a copy of above letter to the Incharge Computer Cell for uploading the instructions on the departmental website.
Encls:- As above.

Engineer-in-Chief,
U.S./Club,Shimla-1.

IMPORTANT

No.IPH-B(C)12-3/2013
Government of Himachal Pradesh
Department of Irrigation and Public Health,

From

The Additional Chief Secretary (IPH) to the
Government of Himachal Pradesh

To

The Engineer-in-Chief,
Irrigation & Public Health Department,
H.P. U.S. Club, Shimla-171001
Dated: Shimla-2, the 23.29 December, 2013

Subject: Preparation of DPRs of Irrigation in the MLA Priority schemes instruction regarding MOU.

Sir,

I am directed to invite your attention to the subject cited above and to say that guidelines have already issued for preparation DPRs vide letter No. IPH-B(C)12-2/2012-Mandi dated 17-06-2013. It has been observed that concerned Panchayats show reluctance to take over the completed schemes. Therefore, it has been decided that in future a Memorandum of Understanding (MOU) for operation and maintenance of Irrigation Schemes being constructed by the IPH department in the State, to be executed between concerned Panchayat and IPH department, to create a sense of ownership amongst the farmers will be the integeral part of DPR. A copy MOU (English and Hindi) for inclusion in DPRs is sent herewith.

These instructions may be brought to the notice of all concerned and may also be uploaded on official website of IPH immediately.

Yours faithfully,

(Dr. S.K. Kapta)
Special Secretary (IPH) to the
Government of Himachal Pradesh
Tel. No. 2626097

Endst. No. As above. Dated: Shimla-2, the December, 2013
Copy forwarded for information and necessary action to:-
1. All the Chief Engineer IPH, HP.
2. All Superintending Engineers IPH, HP.
3. All Executive Engineers of IPH, HP (through e-dispatch).

Special Secretary (IPH) to the
Government of Himachal Pradesh.

DRAFT MEMORANDUM OF UNDERSTANDING FOR TAKING OVER COMPLETED IRRIGATION SCHEMES FOR OPERATION AND MAINTENACE BY PANCHAYAT(S)

Background:

The need for adopting Participatory Approach for management of Irrigation projects is crucial for conserving and optimal utilization of resources, since Participatory Irrigation Management (PIM) refers to involvement of Irrigation users in all aspects of Irrigation Management and all levels. The aspects include the initial planning and Design of new Minor Irrigation Projects (MIPs), their construction, supervision as well as improvement and also for decision making, operation and maintenance (O&M), monitoring and evaluation of the system. The Irrigation system in the country especially in the state of Himachal Pradesh has so far been largely constructed and managed by the Government, so introducing PIM requires a new paradigm in Irrigation management. Water Users' Association (WUAs) have also been registered in various districts of the State. The objectives of PIM can thus be summarized as follows:

- To inculcate a sense of ownership and responsibility among the farmers.
- To resolve differences or conflicts regarding implementation, water distribution, operation and maintenance or any other related issue.
- To improve the service through better operation and maintenance.
- To achieve optimum utilization of available resources through improved systems of water delivery, matching to the greatest extent possible the needs of crops.
- To achieve equity in water distribution.
- To make optimum use of natural precipitation as ground water in conjunction with flow irrigation.
- To increase production per unit of water or per unit of land as the case may be.
- To help the farmers to have a greater choice of crop sequences and timing ,period and frequency of water supply, depending on soils, climate and other infrastructure facilities available in the area such as transport of produce, marketing of produce, etc. such as to maximize the income and returns.
- To develop professional relationship between the irrigation officers/staff with farmers.
- To promote economy in the use of water.
- To mobilize local resources in cash or kind or in terms of labour to wards meeting the O& M charges.
- To branch out into activities other than the distribution of water for the purpose of raising resources so long as they are in consistence with the basic responsibilities of the WUA's for example to assist farmers in a tie up with agro industries etc.

With a view for increasing agricultural production in the state, the importance of irrigation is very vital and people's participation is all the more important for achieving project objectives. This will not only develop a sense of ownership for the system but will also encourage to take initiatives to influence policy and decision making in management of water and its distribution, besides, establishing coordination and synergy amongst State agencies involved in the sector.

Terms & Conditions:

- That I_________________son/Daughter/wife of Sh________________Pradhan of G.P.___________ having been authorized by the Gram Panchayat_______ in the Gram Sabha meeting held on_________ vide resolution No____________dated__________ to execute this MOU for supervision/Monitoring during construction & repair /maintenance after completion of proposed /constructed Lift Irrigation/Flow Irrigation scheme namely ___________ constructed by the I&PH Division------ Distt--------(HP) on behalf of Gram Panchayat ________ Tehsil_____Distt----

- That Gram Panchayat undertakes to take over the scheme namely in all respects and undertakes responsibility of its operation and maintenance either through itself or its user group Sub Committees legally constituted as stipulated in Panchayati Raj Act 1994 with upto date with amendments and rules framed under it from time to time by the state government.
- That Gram Panchayat________________ shall take entire responsibility of equal distribution of water to all the beneficiaries of the scheme by making a chart of schedule of Irrigation (warabandi) or duration of supply as per demand and requirement of beneficiaries crop wise on its handing over by IPH Department. The Panchayat further undertakes responsibility for full utilization of installed capacity and will Endeavour to drive maximum benefit from the scheme. It will be ensured by the Panchayat that t the land use of the land proposed to be brought under irrigation will not be allowed to be changed without prior consent of I&PH Department.
- That Gram Panchayat undertakes to levy and recover water charges/user charges and maintain a development fund so as to ensure proper O&M and sustainability of scheme during the entire life cycle of the scheme through its resources as well as partial cost sharing by the beneficiaries. In the event of User Group/Sub Committee becoming defunct on account of one or other reason the Gram Panchayat shall be at liberty to take over the O&M of its own to safeguard the interest of beneficiaries at large besides recovering the outstanding dues from the defaulters/the concerned beneficiaries.

55

- The electric meter shall be in the name of KVS/Panchayat/user group in case of LIS & the payment of energy charges shall be made by the KVS/Panchayat/user group through funds to be provided by state Govt as a grant to KVS/Panchyat/usergroup.
- That any change(addition or extension) if required according to prevailing conditions, The Gram Panchayat undertakes to get it approved from IPH Department and shall undertake the work of addition/ deletion, if any so warranted, subsequently under the active guidance & supervision of the IPH Department at its risk and costs.
- That the panchayat given the responsibility of management and maintenance of scheme at community level of its own or through very creation of regular formal bodies under the guidance of I&PH Department, the members/staff of these bodies shall be trained and provided with adequate technical support on a continuous basis from IPH Department or any other agency deemed fit so as to operate and maintain the scheme optimally.

Pradhan,

Gram Panchayat

Executive Engineer,
IPH Division----------

53

56

प्रारूप

पंचायतों द्वारा सिंचाई योजनाओं के संचालन एवं रख–रखाव हेतु समझौता ज्ञापन!

पृष्ठभूमि :–

सिंचाई स्त्रोतों के पूर्ण उपयोग के लिए सहभागी सिंचाई प्रबन्धन के अन्तर्गत उपभोगताओं की सभी स्तरों पर भागीदारी के सुनिश्चित करना आवश्यक है। इसमें लघु सिंचाई योजनाओं की प्लानिंग , निर्माण के दौरान देख–रेख व अनुश्रवण एवं रख–रखाव में साझीदरी सम्मिलित है। देश मे, विशेषकर हिमाचल प्रदेश में अभी तक बड़े पैमाने पर सिंचाई योजनाओं का निर्माण व रख–रखाव सरकार द्वारा किया जाता है इसलिए सहभागी सिंचाई प्रबन्धन को अपनाने हेतु एक नई सोच की आवश्यकता है । प्रदेश के विभिन्न जिलों में जल उपयोगकर्ता संधों (डब्ल्यु0यू0ए0एस0) को भी पंजीकृत किया गया है। इस प्रकार पी0आई0एम0 के उदेश्यों का संक्षिप्त विवरण निम्न प्रकार से है:–

- किसानों में स्वामित्व तथा जिम्मेदारी की भावना जागृत करना।
- जल वितरण, योजना के रख–रखाव तथा इसके कार्यान्वयन पर किसी अन्य प्रकार के मतभेद व झगड़ों का समाधान ।
- बेहतर संचालन और रख–रखाव के माध्यम से सेवा में सुधार करना।
- फसलों के लिए आवष्यकतानुसार उन्नत जल वितरण प्रणाली के माध्यम से उपलब्ध जल संसाधनों का अधिकतम उपयोग।
- जल वितरण में एकरूपता लाना।
- प्रवाह सिंचाई के साथ प्राकृतिक वर्षा का भूमिगत जल संयोजन के रूप में का अधिकतम उपयोग करना।
- पानी की प्रति ईकाई या जमीन पर प्रति ईकाई में उत्पादन में वृद्वि।
- किसानों की आय में वृद्वि के लिए फसलों की अनेक किस्मों तथा समय, वातावरण व अन्य बुनियादी सुविधाओं जैसे:– उत्पाद परिवहन, उत्पाद मंडी इत्यादि की उपलब्धता के अनुसार निरन्तर पानी की सप्लाई उपलब्ध करवाने में सहायता करना।
- सिंचाई विभाग के अधिकारियों/कर्मचारियों तथा किसानों के बीच व्यवसायिक सम्बन्ध बढ़ना।
- पानी के उपयोग में मितव्ययता को बढ़ावा देना।
- योजनाओं के संचालन एवं रख–रखाव के लिए नगद, वस्तु अथवा श्रम के रूप में संसाधान जुटाना ।
- जल उपयोगकर्ता संघों (डब्ल्यु0यू0ए0एस0) के जल वितरण की बुनियादी जिम्मेदारी के साथ अन्य सम्बन्धित गतिविधियों के लिए कृषि उद्योग इत्यादि संस्थाओं के साथ सामंजस्य स्थापित करना।

राज्य में कृषि उत्पादन को बढ़ाने के लिए तथा परियोजना के उदेश्य की सफलता के लिए सिंचाई तथा लोगों की भागीदारी बहुत ही महत्वपूर्ण है। इससे न केवल इस प्रणाली में स्वामित्व की भावना जागृत होगी अपितु जल प्रबन्धन के क्षेत्र में नीति निर्धारण व निर्णय सुत्रपात में प्रोत्साहन के साथ–साथ इस क्षेत्र से सम्बन्धित ईकाइयों के साथ समन्वय स्थापित होगा।

नियम और शर्तें:–

- मैं ———————— पुत्र/पुत्री/पत्नी श्री —————————, प्रधान ग्राम पंचायत ——————, ग्राम पंचायत ——————— की ग्राम सभा की बैठक दिनॉक ——————— को प्रस्ताव संख्या ————————— दिनॉक——————— द्वारा सिंचाई एवं जन–स्वाथ्य मण्डल ————————— जिला ——————— हिमाचल प्रदेश। द्वारा प्रस्तावित/निर्मित सिंचाई योजना ————————— के निर्माण के दौरान देख–रेख, अनुश्रवण व तत्पश्चात संचालन एवं रख–रखाव के लिए **समझौता ज्ञापन** के लिए ग्राम पंचायत ——— तहसील———— जिला —————— द्वारा अधिकृत हूँ।
- पंचायती राज अधिनियम–1994 तथा इसमें समय–समय पर किये गये संषोधनों तथा इसके अन्तर्गत बनाये गये नियमों में निहत प्रावधानों के अनुसार ग्राम पंचायत स्वयं अथवा नियमों के अन्तर्गत कानूनी रूप से गठित उपभोगता मामला उप–समिति द्वारा उक्त योजना के संचालन व रख–रखाव का कार्य भार सम्भालने की जिम्मेदारी लेती है।
- विभाग द्वारा योजना के हस्तांतरण के उपरान्त योजना के लाभार्थीयों के लिए सिंचाई व फसलवार पानी की मॉग तथा आवष्यकतानुसार आपूर्ति सारणी (बाराबन्दी) तैयार करके पानी का बंटवारा/आपूर्ति करना पंचायत की जिम्मेदारी होगी। पंचायत योजना की स्थापित पूर्ण क्षमता के उपयोग की जिम्मेवारी लेती है तथा योजना के अधिकतम उपयोग की मन्शा रखती है। पंचायत यह भी सुनिश्चत करेगी कि योजना में प्रस्तावित सिंचाई के लिए चिन्हित क्षेत्र में सिंचाई एवं जन–स्वास्थ्य विभाग की सहमति के बिना कोई फेरबदल नहीं होगा।
- पंचायत अपने संसाधनों व लाभार्थीयों द्वारा आंषिक लागत में भागीदारी द्वारा योजना के सही संचालन रख–रखाव तथा दीर्घकालीन रख–रखाव (sustainability) सुनिश्चित करने के लिए पंचायत पानी की लागत/ उपभोगता शुल्क उगाही करेगी। उपभोगता समूह/ उप–समिति के किसी कारणवश भंग होने पर लाभार्थीयों के संरक्षण/ भलाई हेतु योजना के संचालन व रख–रखाव का कार्य अपने हाथ में लेने के लिए स्वतन्त्र होगी तथा त्रृटिकर्ता/सम्बन्धित लाभार्थीओं से बकाया शुल्क की बसूली करेगी।
- उठाऊ सिंचाई योजना के लिए बिजली की सप्लाई हेतू मीटर कृषि विकास संध/पंचायत / उपयोगकर्ता के नाम होगा तथा बिजली के बिलों का भुगतान भी सरकार द्वारा उपलब्ध अनुदान राशि में से कृषि विकास संध/पंचायत/उपयोगकर्ता द्वारा ही किया जायेगा।
- प्रचलित प्ररिस्थितियों के अनुसार यदि योजना में किसी प्रकार में फेर–बदल अथवा बढ़ौतरी की आवश्कता हो तो ग्राम पंचायत सिंचाई एवं जन–स्वास्थ्य विभाग के अनुमोदन, परामर्श व देख–रेख में अपने संसाधनों द्वारा इस कार्य को सम्पन्न करेगी।

58

- पंचायतों द्वारा योजना के प्रबन्धन व रख–रखाव हेतु सिंचाई एवं जन–स्वास्थ्य विभाग के परामर्श से पंचायतों द्वारा सामुदायिक स्तर अथवा गठित निकायों के सदस्यों/कर्मचारियों को सिंचाई एवं जन–स्वास्थ्य विभाग अथवा योजना के संचालन व रख–रखाव में पूर्ण रूप से सक्षम किसी अन्य निकाय द्वारा समय–समय पर प्रशिक्षण तथा पर्याप्त तकनीकी सहयोग दिया जाएगा।

प्रधान
ग्राम पंचायत––––

अधिशासी अभियन्ता,
सिंचाई एवं जन–स्वास्थ्य मण्डल,
––––––––––––

दिनॉक:
स्थान: